

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

RICARDO RIVERO ORTEGA  
Profesor Titular de Derecho Administrativo  
Universidad de Salamanca (ricriv@usal.es)

# DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

Cuarta edición

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES

# ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	9
ABREVIATURAS	11

## TEMA I

### EL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

I. INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO. . . . .	13
1. Derecho y Economía.....	13
2. Derecho público económico.....	15
3. Administración económica y Derecho administrativo económico. . . . .	16
4. Intervención administrativa en la Economía.....	19
5. Regulación económica y social.....	20
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA EN ESPAÑA.....	24
6. Hasta el siglo xx.....	24
7. A lo largo del siglo xx y hasta hoy.....	28
III. REFORMAS ESTRUCTURALES.....	32
8. Privatización.....	32
9. Liberalización.....	33
10. Desregulación.....	34
11. Modernización.....	35
IV. GLOBALIZACIÓN, INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS Y DESARRO- LLO ECONÓMICO.....	37

12.	Globalización y Derecho administrativo.....	37
13.	Instituciones administrativas y desarrollo económico.....	40

## TEMA II

LA ORDENACIÓN PÚBLICA DE LA ECONOMÍA:  
SISTEMA DE FUENTES

I.	EL RIESGO DE LA INSEGURIDAD JURÍDICA.....	45
14.	Motorización legislativa.....	45
15.	Localización de la norma aplicable.....	46
16.	Retroactividad, derechos adquiridos y confianza legítima.....	47
II.	LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	48
17.	El constitucionalismo económico.....	48
18.	La Constitución económica española.....	50
19.	Interpretación constitucional económica.....	51
20.	¿Constitución económica europea?.....	53
III.	LA LEY.....	54
21.	Concepto de Ley.....	54
22.	Leyes singulares, medida y de caso único.....	55
23.	Leyes de acompañamiento.....	57
24.	Leyes orgánicas.....	58
25.	Leyes de bases.....	59
26.	Leyes autonómicas.....	60
27.	La reserva de Ley y las deslegalizaciones de la Economía.....	61
IV.	NORMAS CON RANGO DE LEY DEL GOBIERNO.....	62
28.	Decreto-Ley.....	62
29.	Decretos legislativos.....	65
V.	EL REGLAMENTO.....	66
30.	Concepto y fundamento de la potestad reglamentaria.....	66
31.	Clases.....	67
32.	Límites de la potestad reglamentaria.....	68
33.	Trascendencia económica.....	69
34.	Autorregulación y normas técnicas privadas.....	70
VI.	DERECHO EUROPEO.....	71
35.	Integración europea y Derecho administrativo.....	71
36.	Directivas y reglamentos.....	72
37.	Jurisprudencia del Tribunal de Justicia.....	73
VII.	OTRAS FUENTES.....	73

Pág.

38. Los principios generales del Derecho.....	73
39. La jurisprudencia.....	74
40. El precedente administrativo.....	75

TEMA III

DESCENTRALIZACIÓN Y ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA

I. DESCENTRALIZACIÓN Y PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD.....	77
41. Descentralización.....	77
42. Modelo administrativo descentralizado.....	79
43. Principio de subsidiariedad.....	80
II. AUTONOMÍA POLÍTICA Y UNIDAD DE MERCADO.....	81
44. Autonomía política y unidad económica.....	81
45. El reparto de competencias económicas en la Constitución.....	82
46. Estatutos de Autonomía y política económica autonómica.....	84
47. El principio de unidad de mercado.....	86
III. PAPEL ECONÓMICO DE LOS ENTES LOCALES.....	87
48. Autonomía local e intervención económica.....	87
49. Competencias económicas de los entes locales.....	88
50. Servicios públicos locales.....	89
51. Otras formas de intervención económica local.....	91
IV. ENTES INSTRUMENTALES.....	92
52. Razón de ser, tipología y tareas de la Administración instrumental.....	92
53. Agencias.....	94
V. ENTES REGULADORES.....	95
54. Administraciones independientes y entes reguladores.....	95
55. Principales funciones.....	97
56. Control de sus decisiones y riesgo de politización.....	98

TEMA IV

PRINCIPIO DE LEGALIDAD, POTESTADES  
DE INTERVENCIÓN ECONÓMICA Y EXPRESIONES  
DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA

I. PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y ADMINISTRACIÓN ECONÓMICA.....	101
57. Fundamento e interpretaciones.....	101
58. Discrecionalidad, cláusulas generales y conceptos indeterminados.....	102

	<u>Pág.</u>
II. POTESTADES ADMINISTRATIVAS Y PRIVILEGIO DE AUTOTUTELA . . . .	105
59. Poder administrativo y potestades administrativas.....	105
60. Privilegio de autotutela.....	106
III. ACTO ADMINISTRATIVO.....	109
61. Concepto, elementos y clases.....	109
62. Régimen jurídico.....	110
IV. OTRAS MANIFESTACIONES DE LA VOLUNTAD ADMINISITRATIVA . . . . .	111
63. Silencio administrativo e inactividad.....	111
64. La actividad convencional.....	112
65. Vías de hecho y coacción directa.....	114

## TEMA V

ESTADO DE DERECHO: DERECHOS Y GARANTÍAS  
FRENTE A LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA

I. ESTADO DE DERECHO E INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA.....	117
66. Estado de Derecho.....	117
67. Previsibilidad de las intervenciones y seguridad jurídica.....	118
68. Controles de la Administración.....	119
69. El riesgo de la corrupción.....	120
70. Derechos y libertades económicas.....	122
II. DERECHO DE PROPIEDAD.....	123
71. Historia.....	123
72. Reconocimiento constitucional.....	123
73. Régimen administrativo y limitaciones a la propiedad . . . . .	126
74. Expropiación forzosa.....	127
III. LIBERTAD DE EMPRESA.....	130
75. Reconocimiento constitucional.....	130
76. Régimen administrativo y limitaciones a la libertad de empresa . . . . .	132
77. Nacionalizaciones y reservas.....	132
78. Intervenciones de empresas.....	134
IV. GARANTÍAS DEFENSIVAS DE LOS DERECHOS.....	135
79. El procedimiento administrativo.....	135
80. Recursos administrativos y vías alternativas.....	137
81. El contencioso-administrativo.....	138
82. Responsabilidad patrimonial.....	141

TEMA VI

ESTADO SOCIAL: DERECHOS QUE DEMANDAN LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA

I.	ESTADO SOCIAL, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO.....	143
	83. Origen, desarrollo y crisis del Estado Social.....	143
	84. Estado Social y Administración pública.....	145
	85. Derecho administrativo y derechos sociales.....	146
II.	DERECHO A LA IGUALDAD.....	147
	86. Interpretación constitucional.....	147
	87. Consecuencias normativas.....	148
	88. Consecuencias administrativas.....	149
III.	PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES.....	150
	89. Mandato constitucional.....	150
	90. Marco normativo.....	151
	91. Instituciones administrativas de defensa del consumidor.....	152
IV.	PROTECCIÓN DEL AMBIENTE.....	153
	92. Mandato constitucional.....	153
	93. Marco normativo.....	154
	94. Instituciones administrativas de defensa del ambiente.....	155

TEMA VII

FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA (I):  
POLICÍA, LIMITACIÓN O CONTROL

I.	CONCEPTO DE POLICÍA, LIMITACIÓN O CONTROL.....	157
	95. Origen y significado del término policía.....	157
	96. La actividad de limitación o control y el orden público económico.....	158
II.	POTESTAD SANCIONADORA.....	159
	97. Fundamento constitucional.....	159
	98. Principios de la potestad sancionadora.....	160
	99. Principios del procedimiento sancionador.....	160
III.	POTESTAD INSPECTORA.....	161
	100. Importancia y sentido.....	161
	101. Principios de la potestad inspectora.....	162
	102. Principios del procedimiento inspector.....	163

	Pág.
IV. OTRAS TÉCNICAS POLICIALES.....	164
103. La autorización.....	164
104. La obligación de comunicar actividades y los registros.....	166
V. LA PROHIBICIÓN.....	166
105. Prohibición e intervención administrativa.....	166

#### TEMA VIII

#### FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA (II): FOMENTO, INCENTIVO O ESTÍMULO

I. CONCEPTO DE FOMENTO. . . . .	167
106. Origen histórico del fomento.....	167
107. La actividad administrativa de dispensación de ayudas.....	168
II. HERRAMIENTAS DEL FOMENTO.....	169
108. Honoríficas, jurídicas y económicas.....	169
109. Las subvenciones: concepto y régimen jurídico.....	169
III. LAS OBRAS PÚBLICAS.....	171
110. Concepto de obra pública.....	171
111. Régimen de las obras públicas.....	172
IV. LOS ENCARGOS PÚBLICOS.....	172
112. Incidencia económica.....	172
113. Régimen jurídico.....	174
V. LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA.....	175
114. Concepto.....	175
115. Principales aplicaciones administrativas.....	175

#### TEMA IX

#### FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA (III): PRESTACIÓN O SERVICIO PÚBLICO

I. CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO.....	177
116. Origen del servicio público.....	177
117. Servicio público, servicios de interés económico general, servicio universal..	178
II. PRINCIPIOS DEL SERVICIO PÚBLICO.....	180
118. Igualdad, continuidad, regularidad y progreso.....	180

	Pág.
III. FORMAS DE GESTIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO.....	180
119. Gestión directa.....	180
120. Gestión indirecta: modalidades.....	181
121. La concesión.....	181
IV. LA PROTECCIÓN DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS. . . .	182
122. Derechos de los usuarios.....	182

TEMAX

LA INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA

I. INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA.....	185
123. Primeras manifestaciones.....	185
124. Presupuestos constitucionales.....	186
II. EMPRESAS PÚBLICAS.....	187
125. Concepto de empresa pública.....	187
126. El estatuto jurídico de las empresas públicas.....	187
III. PRINCIPIO DE PARIDAD DE TRATO.....	188
127. Significado.....	188
128. Prohibiciones de trato de favor y excepciones.....	188
EPÍLOGO: INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA ECONÓMICA Y OPCIÓN INSTITUCIONAL.....	191